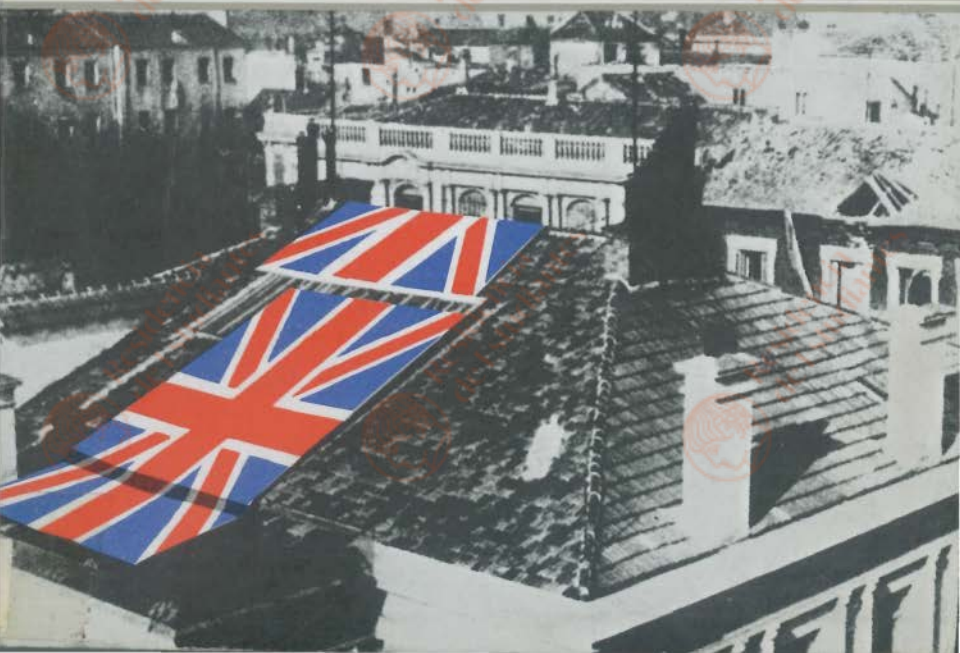


Javier Rubio

**Asilos y canjes
durante
la guerra civil
española**

COLECCIÓN
textos



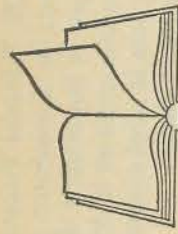
Javier Rubio

Asilos y canjes durante la guerra civil española

Aunque frecuentemente se piensa que han sido estudiadas ya todas las facetas más importantes de la guerra civil española, ello no es cierto. Hay aspectos de gran interés que son aún desconocidos, o muy mal conocidos. Un ejemplo relevante lo constituye el presente libro centrado en las dimensiones humanitarias de la gran contienda de los años treinta. Basándose en una documentación de primera mano que nadie había utilizado aún, Javier Rubio nos ofrece un desapasionado estudio de los asilos —diplomáticos o no— y de los canjes de prisioneros que tantas vidas salvaron en ambas

COLECCIÓN textos

partes. En esta obra se trata, además, de mostrar con pruebas históricas irrefragables, cómo en los principales dirigentes de los dos bandos contendientes hubo con frecuencia sentimientos auténticamente humanitarios en el trato con los enemigos. Un tema, este último, que ha sido ignorado, y aun deliberadamente deformado, por unos y por otros; incluso por conocidos historiadores extrajeros de quienes cabía esperar un enfoque más equilibrado y objetivo. La actitud humanitaria de terceros países hacia los españoles que, en uno y otro bando, se hallaban en peligro, o pedían angustiosamente amparo, es también otro tema, hasta hoy casi inédito, que reserva al lector de esta obra no pocas sorpresas. Y, al lector español, además, algunas lecciones, quizás amargas, pero indispensables.



colección textos / 50

Con la colección TEXTOS, Editorial Planeta se ha propuesto ofrecer al público una serie de documentos que, por la personalidad de sus autores, por la importancia de su contenido, o por el impacto que su aparición causa en la opinión pública, son de lectura imprescindible para la cabal comprensión de los problemas socio-políticos de nuestro tiempo.

La colección TEXTOS se postula como complemento de las colecciones ESPEJO DE ESPAÑA y ESPEJO DEL MUNDO, y como ellas responde a una voluntad de testimonio abierto y objetivo.

C 15

*Asilos y canjes durante
la guerra civil española*

JAVIER RUBIO

**Asilos y canjes durante
la guerra civil española**

ASPECTOS HUMANITARIOS
DE UNA CONTIENDA FRATRICIDA

EDITORIAL PLANETA BARCELONA

COLECCIÓN TEXTOS
Dirección: Rafael Borrás Betriu
Consejo de Redacción: María Teresa Arbó, Marcel Plans y Carlos Pujol

© Javier Rubio, 1979
Editorial Planeta, S. A., Córcega, 273-277, Barcelona-8 (España)
Edición al cuidado de María Teresa Arbó
Diseño colección y cubierta de Hans Romberg (realización de Gutiérrez Chacón)
Ilustración cubierta: La bandera inglesa sobre el tejado de la embajada británica en Madrid

Procedencia de las ilustraciones: Archivo Planeta, Goyenechea y Autor
Primera edición: julio de 1979
Depósito legal: B. 25520 - 1979
ISBN 84-320-0620-3
Printed in Spain - Impreso en España
Talleres Gráficos «Duplex, S. A.», Ciudad de la Asunción, 26-D, Barcelona-30

Índice

Prólogo	13
Capítulo primero	
EL ASILO DIPLOMÁTICO, UN HECHO SINGULAR EN LA GUERRA ESPAÑOLA	17
1. Un tema aún mal conocido	18
Los historiadores, 19; Los juristas, 21; Los autores españoles, 24; Obras testimoniales, 26; Evaluación del número de asilados, 27.	
2. La concesión del asilo, un criterio generalizado	30
Las representaciones que lo practican, 30; El asilo masivo, 34; El número de asilados, 36; Calendario de las concesiones, 40.	
3. Tres representaciones a la cabeza de la política de asilo	42
Chile, 42; Noruega, 49; Argentina, 52.	
4. Tres embajadas que rechazan frontalmente el asilo	56
Unión Soviética, 58; Inglaterra, 60; Estados Unidos, 62.	
5. El asilo en otras representaciones diplomáticas y consulares	66
Francia, 67; México, Cuba, Panamá y Rumania, 68; Bélgica, Bolivia, Checoslovaquia, Holanda, Paraguay, Polonia, Suecia y Suiza, 71; Brasil, Colombia, República Dominicana, Honduras y Yugoslavia, 73.	
6. El final súbito del asilo en cinco representaciones	77
Alemania, 78; Finlandia, 79; Perú, 82; Austria y Hungría, 85.	
7. El asalto a la legación de Turquía	87
Capítulo II	
EL MARCO JURÍDICO, DIPLOMÁTICO Y SOCIOPOLÍTICO DE 1936	96
1. El «derecho de asilo», un fundamento precario	97
La extraterritorialidad y el derecho de asilo, 99; Las motivaciones humanitarias del asilo, 101; El asilo y el derecho convencional, 105; Delincuentes y disidentes como sujetos del asilo, 108.	
2. Un cuerpo diplomático dividido pero activo	112
3. La anarquía imperante, un factor fundamental	123

4. La reacción del gobierno republicano ante el asilo 131
La postura del Ministerio Barcia, 132; La llegada de Alvarez del Vayo y el proyecto de zona internacionalizada, 135; La doctrina oficial: la nota de 13 de octubre, 138.
5. La prolongación de la contienda, condicionante complejo 142

Capítulo III

LA VIDA COTIDIANA DE LOS ASILADOS VISTA DESDE EL INTERIOR Y DESDE LA CALLE

1. Un problema previo: el acceso 152
La autorización del representante diplomático, 153; El arriesgado acceso material, 158.
2. Heterogeneidad en las colonias. El tema del abuso del asilo 161
Heterogeneidad socioprofesional, 161; El espectro sociopolítico, 164; ¿Hubo abuso en la concesión del asilo?, 167.
3. Los problemas materiales y psicológicos de los asilados 170
Incomodidades y riesgos del hacinamiento, 172; El hambre, tema polémico, 175; El complejo del aislamiento, 179; La obsesiva inseguridad, 184.
4. La difícil convivencia 190
5. Las colonias de asilados y la «quinta columna» 199
Primera acusación: agentes de información enemigos, 200; Un ejército enemigo en la retaguardia republicana, 204.

Capítulo IV

LA DIFÍCIL EVACUACIÓN AL EXTRANJERO

1. Iniciativas y debates en la Sociedad de Naciones 209
Reunión del Consejo de 10-12 de diciembre de 1936, 210; Reunión del Consejo de 21-27 de enero de 1937, 212; Reunión de la Asamblea de septiembre de 1937, 216.
2. Argentina y México, dos adelantados 219
3. Evolución de los criterios del gobierno español 227
Propuesta del Cuerpo Diplomático de 11 de enero de 1937, 229; Las conversaciones de Londres de febrero-marzo de 1937, 230; Los criterios dominantes a fines de marzo de 1937, 232; El acuerdo del Consejo de Ministros de 1 de agosto de 1937, 236.
4. Incidentes y problemas en las evacuaciones 239
La autorización de las listas de salida, 239; Incidentes en ruta y en el embarque, 242; La tardía y accidentada evacuación de Francia, 250.
5. Una efímera estancia en el extranjero 255
El caso de los asilados en edad militar, 256; La actitud de los gobiernos extranjeros, 261; La actitud de los expedicionarios, 264.

Capítulo V

EL ASILO NAVAL Y OTROS ASILOS

1. Asilo naval y asilo diplomático: analogías y diferencias 271
Práctica histórica y derecho convencional del asilo naval, 272; El problema de su fundamento jurídico, 275; Las peculiaridades del asilo naval y el embarazo de los políticos y juristas republicanos, 277.
2. La práctica del asilo naval en la contienda española 280
La destacadísima actuación de dos barcos de guerra argentinos, 282; El asilo naval en las armadas de otros países, 287.
3. Otras clases de asilo 291
El asilo consular, un amparo de segunda clase, 291; Los originales asilos intranacionales, 293.
4. El asilo territorial 297
5. Los fugitivos de la España republicana 303
Primera estimación global, 303; Los fugitivos de sectores privilegiados, 307; La acogida en distintos países, 309.

Capítulo VI

LOS REPUBLICANOS BENEFICIARIOS DEL ASILO

1. Posición inicial del gobierno nacional 313
El enfoque jurídico del asilo en las embajadas de Madrid, 314; Las posibilidades de asilo diplomático al término de la guerra civil, 316; La actitud de las autoridades nacionales, 320.
2. Los refugiados de la embajada de Chile. Un caso disputado 323
La admisión en la embajada. El caso de Miguel Hernández, 324; La postura oficial del gobierno español, 329; Brasil, eficaz mediador, 333; Ruptura de relaciones y evacuación final, 336.
3. El asilo territorial de los fugitivos de la España nacional 340
La hospitalaria actitud de Francia, 341; El asilo en territorio portugués, 344; El caso especial de Gibraltar, 350; La política de asilo de otros países, 352.

Capítulo VII

INICIATIVAS INTERNACIONALES PARA LA HUMANIZACIÓN DE LA GUERRA

1. Un enfoque apasionado. Principales deformaciones y tergiversaciones 357
La visión tópica, 357; La manipulación de Thomas, 361; Los olvidos de Jackson, 366.
2. Gestiones a través del cuerpo diplomático 369
Iniciativas de los representantes diplomáticos de Madrid, 370; Actuación de los jefes de misión residentes en Hendaya, 375.

3. Las múltiples iniciativas del gobierno inglés .378
La primera propuesta: octubre de 1936, 379; Las gestiones de carácter colectivo, 381; Problemas y actuaciones en la guerra del Norte de España, 383; Otras iniciativas británicas, 386.

4. La Cruz Roja Internacional entra en acción 388
Fundamentos y objetivos de la intervención, 390; Las declaraciones de septiembre de 1936, 393; Acuerdos de Bilbao, Salamanca y Barcelona sobre evacuación, 395; El problema de los rehenes y el trato a los prisioneros, 398; Otras actuaciones de carácter humanitario, 401.

Capítulo VIII
PROYECTOS Y LOGROS EN LOS CANJES DE PRISIONEROS 405

1. Un interesante proyecto de canje colectivo con el País Vasco 407
Planteamiento y dudas iniciales, 408; La respuesta del gobierno vasco y el fin de las negociaciones, 411; Otros canjes relacionados con vascos, 414.

2. Los grandes proyectos de canje entre ambas zonas 420
Un proyecto de 2 000 que se reduce a la décima parte, 421; La propuesta de canje general de noviembre de 1937, 423; Dificil aceptación y actuación de la comisión Chetwode, 427; Propuestas y problemas para el canje de los asilados, 432.

3. Consideraciones finales 439
Los límites y barreras de los canjes, 439; El acto humanitario, una empresa que escapa a la cuantificación, 443.

APÉNDICE DOCUMENTAL 449
FUENTES, AGRADECIMIENTOS Y SIGLAS 493
BIBLIOGRAFÍA 495
Índice onomástico 503

A cuantos contribuyeron a humanizar la guerra civil de 1936-1939. Y, especialmente, a la memoria de los entonces gobernantes de Chile, de Francia y de México, que con tanta generosidad e imparcialidad abrieron las puertas de sus representaciones diplomáticas y de sus territorios metropolitanos a los españoles, de uno u otro lado, que se hallaban en peligro.

Prólogo

Las guerras son crueles. Las guerras civiles suelen serlo aún más, por razones obvias. La guerra española de 1936-1939 no es, ciertamente, excepción. Esta es una cuestión que se ha recordado, y hasta exagerado, cientos de veces. No vamos a centrar nuestra atención en esta dramática dimensión de nuestra última contienda que, desgraciadamente, está aún presente en el ánimo de muchos.

Pero las guerras dan lugar, asimismo, a confortantes actos humanitarios. Y las guerras civiles suelen originarlos muy frecuentemente, también por obvias razones. La contienda española de los años treinta no es, tampoco, excepción desde este punto de vista. Sin embargo ésta es una cuestión que se ha recordado muy pocas veces y que, cuando se ha hecho, se ha pasado sobre ella como sobre ascuas. E incluso se ha negado su existencia, pues se ha llegado a afirmar, sobre todo por autores extranjeros, que en nuestra última guerra civil sólo hubo brutalidades, asesinatos, horrores. Lo cual no sólo es poco amable para ambas partes contendientes sino que es además, y sobre todo, totalmente erróneo. Mostrarlo a cuantos se interesan por lo que fue la España y los españoles de nuestra gran contienda civil, es nuestro propósito principal.

En un campo tan vasto, y tan atomizado, como el de las acciones humanitarias era indispensable, para no perderse en la anécdota más o menos insignificante, proceder a una selección previa de los aspectos a estudiar. El asilo, y los canjes de prisioneros, han sido fundamentalmente los temas retenidos por nosotros. Varias son las razones que abonan tal elección.

Se trata, en primer lugar, de dos temas cuya esencial dimensión política les hace trascender del acto humanitario aislado para enmarcarlos en el más significativo de las decisiones de Gobierno.

Además, ambos temas son aún muy mal conocidos, incluso por los especialistas de nuestra última contienda, como tendremos la ocasión de comprobar al iniciar el estudio de cada uno de ellos.

El asilo, que ocupa la mayor parte de nuestra obra, constituye por otra parte un hecho jurídico-político de magnitud auténticamente sin precedentes, tanto en su dimensión de asilo diplomático propiamente dicho, como en algunas otras de las formas en las que se manifiesta. Pues aunque al hablar del asilo en la guerra civil española casi siempre se circunscriben los autores al otorgado por embajadas y legaciones, es decir al asilo diplomático, la realidad fue que se practicaron otras muchas clases de asilo: como el naval, el consular, el autonómico, el parlamentario y el judicial. Por no referirnos ahora más que a los extra o intraterritoriales.

El examinar la política de asilo nos va a permitir, finalmente, constatar la distinta intensidad de las actitudes humanitarias de terceros países con ocasión de nuestra última contienda civil. Una cuestión de considerable interés, pues nos mostrará cómo algunos de los más poderosos y respetados Estados estuvieron entonces muy lejos de hallarse a la cabeza de los que tendían la mano a los españoles en desgracia, del uno o del otro lado.

Las iniciativas humanitarias de países extranjeros y de organismos internacionales en torno a los canjes, y en general respecto a la protección de la población civil contra persecuciones y represalias, se incluyen también en nuestro trabajo. Este es un tema que, ciertamente, ha sido objeto de alguna atención por parte de conocidos historiadores, pero su tratamiento ha sido increíblemente distorsionado y manipulado. Nuestra postura, aquí, ha adquirido tonos críticos severos, pues entendemos que el enfoque más extendido no sólo es insostenible desde un punto de vista científico, sino que además comporta una artificiosa, y sospechosa, división de los bandos de la guerra civil en buenos y malos que es, ayer y hoy, un grave deservicio, y hasta una impertinente inferencia, en la gran causa de la reconciliación entre españoles.

Por último diremos que una de nuestras preocupaciones fundamentales al tratar estos temas ha sido el exponerlos no sólo con imparcialidad, sino, sobre todo, con apoyatura de documentación de primera mano; de una documentación que constituye frecuentemente la fuente primaria insustituible —aunque en su mayor parte hasta ahora no hubiera sido nunca manejada ni utilizada— de los temas estudiados. Pues entendemos que hoy, a los cuarenta años de terminada la guerra civil, ya no son —o no debieran ser— de recibo los relatos y los ensayos emocionales, mejor o peor intencionados, que han predominado hasta el presente en la historiografía de nuestra última gran contienda.

A los españoles de ahora, a los jóvenes especialmente, que son los que han de configurar la España de mañana, hay que servirles la verdad histórica rigurosamente: sin pasión, sin prejuicios, sin frivolidades.

Sólo así puede aprenderse del pasado.

Madrid, octubre 1978.

CAPÍTULO PRIMERO

El asilo diplomático, un hecho singular en la guerra española

En este primer capítulo vamos a exponer las principales coordenadas en las que se desenvuelve la concesión del asilo diplomático en Madrid, durante la contienda de 1936-1939, asilo que constituye —como se ha anticipado en el prólogo— un hecho auténticamente singular, aunque sólo fuere por su magnitud, en la historia de las relaciones internacionales.

Una acción humanitaria tradicionalmente de carácter restrictivo se convierte, en la última guerra civil española, en un criterio generalizado de casi todas las representaciones diplomáticas, y en tal medida que quedan materialmente desbordadas por las solicitudes de amparo que reciben y por los asilados que acogen.

Claro es que no todos los países entonces representados en Madrid abren, por igual, sus puertas; hay algunos que lo hacen con mayor amplitud que otros, e incluso unos pocos que se niegan terminantemente a recibir ningún refugiado español. La exposición de estas distintas políticas de asilo, unas veces fruto de actitudes hondamente meditadas por los gobiernos respectivos, y otras simple consecuencia de la personalidad del jefe de misión, será desde luego uno de los temas básicos de este capítulo inicial.

En una situación tan excepcional como la de una guerra civil que dura casi tres años, y con unas numerosas y duraderas colonias de asilados como las que había en Madrid, era inevitable que surgieran problemas, y aun incidentes, de cierta importancia. La exposición y enjuiciamiento de los más destacados, siempre reveladores de interesantes facetas jurídicas y políticas, ocupará nuestra atención también.

El desconocimiento que todavía existe sobre un tema tan característico de una contienda tan famosa, como la de la guerra de 1936-1939,